



15. INFORME DE INTERVENCIÓN




INFORME DE INTERVENCIÓN

Examinado el proyecto de Presupuesto General que para el año 2009 ha formado el Sr. Alcalde-Presidente, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 168.4 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y el artículo 18.4 del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto de la citada ley, se emite el siguiente informe:

PRIMERO.- Documentación integrante del Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa.

El Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa para el ejercicio 2009, está compuesto por:

- 
- El de la propia Entidad: Ayuntamiento de La Vila Joiosa.
 - Los de los Organismos Autónomos Administrativos dependientes de la misma:
 - Organismo Autónomo Hospital-Asilo Santa Marta
 - Organismo Autónomo Fundación Pública Parra-Conca.

De conformidad con lo preceptuado en los artículos 165, 166 y 168 del R.D.Leg. 2/2004, la Alcaldía-Presidencia ha formado el Presupuesto General con la siguiente documentación:

- Los **estados de gastos** de los distintos presupuestos que lo conforman (artículo 165.1.a) del R.D.Leg. 2/2004). No existe clasificación orgánica de gastos.
- Los **estados de ingresos** de los mismos (artículo 165.1. b) del R.D.Leg. 2/2004).
- Las **bases de ejecución** de todos ellos. (artículo 165.1 del R.D.Leg. 2/2004).

• El **estado de consolidación** del presupuesto general (artículo 166.1.c) del R.D.L 2/2004).

• El **estado de la deuda** y previsión de movimientos de la misma durante el ejercicio presupuestado (artículo 166.1.d) del R.D.L. 2/2004). Se acompaña Informe de Tesorería de fecha 18 de abril de 2008.

• Una **memoria explicativa** del contenido de los presupuestos y de las principales novedades en relación con el vigente (artículo 168.1.a) del R.D.L. 2/2004).

• La **liquidación del presupuesto** del ejercicio 2007 y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses del mismo (artículo 168.1.b) del R.D.Leg. 2/2004) . En este presupuesto se acompaña la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2007 y un avance de la del ejercicio 2008 referida a los seis primeros meses del mismo.

• Un **anexo de personal**, base de los cálculos presupuestarios del capítulo I de gastos y que ha de contemplar al menos los puestos de trabajo recogidos en la plantilla de personal que igualmente habrá de aprobar el Pleno Municipal (artículo 168.1.c) del Real Decreto Leg. 2/2004 y artículo 90.1 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local).

En el anexo de personal del presupuesto municipal se han incluido la Plantilla Presupuestaria, con indicación de aquellas plazas dotadas presupuestariamente, y la Plantilla de Plazas, con indicación del número de plazas existentes en la totalidad de la plantilla y el número de vacantes, dichos documentos han sido elaborados y remitidos por parte del Departamento de Personal.

De la información contenida en la Plantilla de Plazas para el ejercicio 2009 se pueden extraer los siguientes datos:

Nº puestos totales	Vacantes
521	270

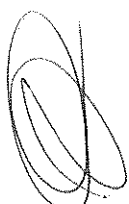
De dicha relación hay que destacar que el número de vacantes con respecto al total de plazas supone un 52%.



No obstante, están previstos en el Presupuesto 2009, de conformidad con Plantilla presupuestaria, un número de puestos inferior con el siguiente detalle:

Nº Puestos presupuestados	Vacantes
422	179

De tal manera que el número de vacantes con respecto al total de puestos presupuestados supone un 42%, gran parte de las mismas desempeñadas por personal temporal, por lo que, a juicio de esta Intervención, debería evitarse dicha temporalidad ya que conlleva un coste adicional en las cotizaciones a la seguridad social con su consecuente repercusión en el alto coste que ya de por si supone el capítulo uno "Personal".



- Un **anexo de las inversiones** a realizar en el ejercicio, que está integrado en el documento denominado "Operaciones de Capital (anexo de inversiones)", donde se detallan las operaciones de naturaleza no corriente del Presupuesto (artículo 168.1.d) del R.D.L. 2/2004).

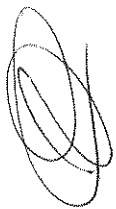
- Un **informe económico financiero** en el que se exponen las bases utilizadas para la valoración de ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto (artículo 168.1. e) del R.D.L. 2/2004). Dado que en este Presupuesto no se prevé la concertación de ninguna operación de crédito, en este informe sólo se alude al nivel de endeudamiento.

Cabe decir que toda la documentación citada forma parte del Proyecto de Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa para el ejercicio 2009 que se quiere elevar al Pleno para su aprobación y que es objeto de previa fiscalización, tal y como exige el artículo 168.4 del aludido texto refundido.

- Adicionalmente y en cumplimiento del RDL 2/2007, de 28 de diciembre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria, se incluye como documento integrante del Presupuesto General del

ejercicio 2009, un **informe de estabilidad presupuestaria**, conforme al RD 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria considerada en el R.D.Leg. 2/07, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las entidades locales.

SEGUNDO.- Este Presupuesto General ha sido confeccionado observando las prescripciones técnicas y políticas para atender las obligaciones y los derechos que se calculan liquidar durante el ejercicio 2009, tal y como se indica en el informe económico financiero.




Si las previsiones de los ingresos se modifican como consecuencia de un cambio en las condiciones económicas actuales, en el mismo sentido tendrían que modificarse los gastos, bien para ofertar más servicios o para disminuirlos. Por lo que es conveniente un seguimiento periódico por parte de la Concejalía de Hacienda de la efectiva realización de los ingresos presupuestados.

Por informe de la Tesorería Municipal de fecha 28 de febrero de 2009, a instancias de la Alcaldía de fecha 13 de febrero de 2009, se incluye como ingreso presupuestario del ejercicio 2009 el anticipo del canon del agua que se prevé obtener de la futura licitación del “contrato para la gestión del servicio municipal de agua potable y mantenimiento de la red municipal de alcantarillado”. El contrato de gestión del servicio municipal de agua potable actualmente vigente expira el próximo día 23 de julio de este año, ya que en su cláusula Séptima se establece “*El presente contrato tendrá efectividad desde el 23 de julio de 1994, día siguiente a la adjudicación*” y en la Undécima “*La duración de la concesión se fija en 15 años*”. Tal y como consta en el Informe emitido por el Técnico de Contratación, de fecha 26 de febrero de 2009, respecto al mismo se está tramitando un nuevo expediente de contratación donde se establece como tipo mínimo de licitación para la concesión el anticipo del importe de 8.000.000 € de canon.

Respecto a la inclusión de dicho ingreso en el Presupuesto de Ingresos del ejercicio 2009 se efectúan las siguientes observaciones:



1º) La Orden del 20 de septiembre de 1989, por la que se establece la estructura de los Presupuestos de las Entidades locales, atribuye al concepto 550 “Ingresos de naturaleza derivados de concesiones administrativas”, el código al que deben imputarse los ingresos derivados de los cánones obtenidos por dichas concesiones. La normativa aplicable atribuye a los cánones la consideración de ingresos de naturaleza corriente que pueden ser destinados como ocurre en este Presupuesto a financiar gastos corrientes en su mayoría devengados en ejercicios anteriores.




2º) No obstante el carácter de recurso ordinario de este ingreso, es importante incidir en que hasta que no se produzca la adjudicación del mencionado “contrato de gestión de servicio municipal de agua potable y mantenimiento de la red municipal de alcantarillado”, no se obtendrá ningún ingreso por este concepto ni por este importe. Dado el carácter inusual de este canon adelantado tanto en el presupuesto del ejercicio 2010 como en los sucesivos, hasta que finalice el plazo de esta concesión, no se debe incluir este ingreso. El Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales establece en su artículo 163, al determinar el ámbito temporal del presupuesto, que al presupuesto del ejercicio se imputarán los derechos liquidados durante el mismo cualquiera que sea el periodo del que se deriven. Es decir, si conforme al Pliego de condiciones que rige el contrato los derechos procedentes del canon concesional se liquidan de una sola vez, será el Presupuesto del ejercicio en el que se liquiden al que hayan de imputarse. Esta facultad de adelantar el canon de una concesión administrativa la examina la Junta de Contratación Administrativa y se publica en El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados, Nº 6, Quincena 30 Mar. –14 Abr. 2008, Ref.º 1095/2008, pág. 1095, Tomo 1.

En la medida en que dicho ingreso, considerado en el capítulo V como derivado de una concesión administrativa, está destinado a gastos corrientes o estructurales, y por ende que se van a “repetir” previsiblemente en los ejercicios futuros, si bien permite equilibrar el presupuesto inicial que se presenta para 2009, la Corporación tendrá que ser consciente de que en los presupuestos de 2010 y siguientes habrá de encontrar un recurso alternativo para sustituir como medio financiero anualmente esta misma

cantidad, en los términos e importes apuntados en el Informe de intervención en materia de estabilidad presupuestaria.

En base al principio de prudencia y con el fin de evitar un mayor perjuicio a la Tesorería municipal sería aconsejable aprobar la indisponibilidad de créditos del Presupuesto de Gastos del ejercicio 2009 por cuantía equivalente al canon anticipado (8.000.000€), al menos hasta que se produzca la adjudicación provisional de este contrato.



Por otro lado, es importante destacar que la efectiva realización de los proyectos que están financiados total o parcialmente con subvenciones quedan condicionados al reconocimiento efectivo del compromiso de ingreso. Por lo que en aquellos supuestos en que alguna subvención no se recibiera o se recibiera por menor importe del inicialmente previsto, la Corporación tendrá que desistir de realizar el proyecto, o bien financiarlo, siempre que existiera recursos para ello, con sus propios medios u otros medios distintos a los previstos.

Los ingresos afectados deben destinarse a la financiación de las inversiones previstas en el Presupuesto. La afectación de dichos ingresos a fines distintos a los previstos en el Presupuesto, requerirá la previa aprobación de tal cambio de afectación por el Pleno de la Corporación.

Los créditos consignados serán suficientes siempre y cuando se respeten las dotaciones presupuestarias, se aplique planificación y control del gasto y los expedientes se tramiten conforme a la legislación.

TERCERO.- El Presupuesto del ejercicio 2009 no prevé la enajenación de ningún bien inmueble así como tampoco la posibilidad de acudir a una nueva operación de préstamo para la financiación de inversiones.

No obstante, se presupuesta como único bien patrimonial cuyo ingreso está previsto la del sobrante de vía pública en la calle san Telmo por valor de 41.093,00 € de conformidad con el expediente acordado en sesión plenaria por unanimidad en fecha 17 de enero de 2008. En aplicación del artículo 5 del Real Decreto Legislativo 2/04, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las



Haciendas Locales, el destino de dichos sobrantes de vía pública se destina a la financiación de gastos corrientes

El ahorro neto, que es la magnitud que prevé la Ley Reguladora de las Haciendas Locales para determinar las posibilidades de un ayuntamiento de concertar una nueva operación de crédito, arroja un resultado negativo que asciende a -741.194,92 €, de conformidad con los datos de la liquidación del ejercicio 2007 y sin considerar la anualidad teórica de un posible nuevo endeudamiento. Al existir un ahorro neto negativo, la posibilidad de concertar una nueva operación de crédito está condicionada a la previa autorización de los órganos competentes del Ministerio de Hacienda. Dicha solicitud de autorización debe ir acompañada de un Plan de Saneamiento financiero a realizar en un plazo no superior a tres años que debe ser aprobado por el Pleno de la Corporación (artículo 53.1 del R.D.Leg. 2/04, de 5 de marzo). En dicho Plan de Saneamiento financiero deben adoptarse medidas de gestión, tributarias, financieras y presupuestarias que permitan como mínimo ajustar a cero el ahorro neto negativo de la entidad.

Esta Intervención no tiene constancia de que el actual equipo de gobierno tenga previsto la elaboración de un Plan de saneamiento económico financiero que habilite la posibilidad de concertar una nueva operación de crédito.


CUARTO.- En cuanto a las bases de ejecución del Presupuesto del Ayuntamiento de La Vila Joiosa hay que destacar como principales modificaciones introducidas en las mismas respecto a las del último presupuesto aprobado las siguientes:

1º) Se modifica la Base 1º donde se establece el cuadro descriptivo de las actuales delegaciones y áreas de gestión del gasto, conforme al Decreto de Alcaldía número 4239, de fecha 20 de noviembre de 2008 y el Decreto de alcaldía número 408, de 4 de febrero de 2009.

2º) Se modifica la Base 5.3c) retomando el Pleno la competencia para la aprobación de las obligaciones procedentes de ejercicios anteriores sometidas a un expediente de “reconocimiento extrajudicial de créditos”.

3º) Se modifica la Base 6ª indicando como calendario de presentación ante el Pleno de información relativa a la ejecución de los Presupuestos y de los movimientos de la tesorería por operaciones presupuestarias, independientes y auxiliares del presupuesto y de su situación, los Plenos ordinarios de marzo, junio, octubre y diciembre.

4º) Se elimina de la Base 35 A) la obligación del personal funcionario y laboral de presentar el modelo de liquidación así como los justificantes por las asistencia a cursos y comisiones de servicios con derecho a indemnización en el mes de octubre. Pudiéndose presentar una vez finalizado el curso o servicio que lo hayan originado.



5º) Se actualiza la Base 35 B 3) "Indemnizaciones de los miembros de la Corporación por asistencia a órganos colegiados", así como la Base 38 "Dotación económica a los grupos políticos", conforme al acuerdo plenario adoptado en fecha 25 de noviembre de 2008.

6º) Se modifica la base 62 en relación con la prioridad de los informes de Urbanismo frente a los de Intervención relativos a la devolución o cancelación de garantías, avales y/o fianzas.

7º) Se incluye el Título VI.- Control y Fiscalización- adaptando los requisitos de fiscalización al Acuerdo del Consejo de Ministros de 30 de mayo de 2008 sobre fiscalización básica.

8º) Se introduce un nuevo ANEXO, el número X en relación a la formalización de ACTAS DE RECEPCIÓN en contratos de servicios y suministros.


Estas Bases de Ejecución se adecuan a lo dispuesto en el artículo 9 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, al tener por objeto la adaptación de las disposiciones generales en materia presupuestaria a la organización y circunstancias de la propia Entidad y establecen las prevenciones que se consideran oportunas para la mejor realización de los gastos y recaudación de los recursos.

SEXTO.- En cuanto a los Presupuestos presentados por los órganos competentes de los Organismos Autónomos de carácter administrativo, Hospital Asilo Santa Marta y



Fundación Pública Parra Conca, ambos están integrados por la siguiente documentación:

1. Memoria de la Presidencia.
2. Estado de gastos.
3. Estado de ingresos.
4. Anexo de personal.
5. Bases de ejecución.
6. Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2007.
7. Avance de la liquidación del Presupuesto de 2008.
8. Informe económico financiero.



En cuanto al informe económico financiero está constituido por el Informe de la dirección del centro en el caso del OOAA Fundación Pública Parra Conca y en el OOAA Hospital Asilo Santa Marta, éste se considera integrado en la Memoria de la Presidencia.

El anexo de personal del Presupuesto de la Fundación Pública Parra Conca está integrado por la "Plantilla presupuestaria" y el de la Residencia de Ancianos Santa Marta, lo constituye la "Plantilla del Personal del Centro".

En ambos casos los anexos de inversiones se identifican con el capítulo VI de sus respectivos Estados de Gastos.

De tal manera, que la documentación aportada es conforme al artículo 168.2 del R.D.Leg. 2/2004.


El Presupuesto del OOAA Fundación Pública Parra Conca del ejercicio 2009 asciende a 1.868.500,87 € tanto en su Estado de Ingresos como en su Estado de Gastos.

El Presupuesto del OOAA Hospital Asilo Santa Marta del ejercicio 2009 asciende a 2.084.050,24 € en su Estado de Gastos y a 2.136.307,94 € en su Estado de Ingresos. La diferencia existente entre los dos estados asciende a 52.257,70 € y se debe al Remanente de tesorería negativo con el que se liquidó el ejercicio 2007. En

cumplimiento del artículo 193.3 del R.D.Leg. 2/04, de 5 de marzo, el Presupuesto de este ejercicio se aprueba con un superávit inicial de cuantía igual al déficit existente.

SÉPTIMO.- El proyecto de Presupuesto del propio Ayuntamiento para el ejercicio 2009, está formalmente nivelado en ingresos y gastos, siendo su importe de 46.091.836,90 € euros.

Este Proyecto de Presupuesto contiene los requisitos a los que alude el artículo 165 en sus apartados 1, 2 y 3. A estos presupuestos se les une la documentación a que hace referencia los artículos 165, 166 y 168 de dicho Real Decreto, con el detalle y contenido que expresan el artículo 8 y siguientes del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto del Texto Refundido de la Ley Reguladora de Haciendas Locales.



OCTAVO.- Atendiendo a la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2007 aprobado por Decreto de Alcaldía nº 4713 de fecha 26 diciembre de 2008, el Resultado Presupuestario Ajustado del ejercicio 2007 asciende a -3.398.632,31 € y el Remanente de Tesorería para Gastos Generales a -20.354.966,32 €.

De conformidad con el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, en caso de liquidación del presupuesto con Remanente de Tesorería para Gastos Generales negativo el Pleno de la Corporación debe proceder a la reducción de gastos del nuevo presupuesto por cuantía igual al déficit producido. Dicha reducción sólo podrá revocarse por acuerdo del Pleno cuando el desarrollo del presupuesto y la situación de la tesorería lo consintiesen. En la actualidad es inviable la posibilidad de acometer una reducción de gastos, financiados con recursos ordinarios, en la cuantía marcada por el Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales del ejercicio 2007.

El mismo artículo 193 en su apartado segundo prevé que si dicha reducción del gasto no es posible, se pueda acudir al concierto de una operación de crédito siempre y cuando se cumplan conjuntamente las siguientes condiciones:

a) Que su importe total anual no supere el cinco por ciento de los recursos por operaciones corrientes del presupuesto de la entidad.




- b) Que la carga financiera total de la entidad, incluida la derivada de las operaciones proyectadas, no supere el 25 % de los expresados recursos.
- c) Que las operaciones queden canceladas antes de que se proceda a la renovación de la corporación que las concierte.

Analizada la posibilidad de acudir a una operación de crédito, se comprueba que el importe al que podría ascender esta operación es de 1.454.124,42 € (5% de los recursos ordinarios del presupuesto liquidado del ejercicio 2007) y que la carga financiera total de la entidad, incluida esta operación, no supera el 25% de los recursos ordinarios del Presupuesto. Además, el requisito de que esta operación quede cancelada antes de que se proceda a la renovación de la corporación que la concierte, implica que dicho préstamo debe ser amortizado en 2 años lo cual origina unos gastos en concepto de intereses y amortización muy elevados, resultando esta medida ineficaz para subsanar dicho remanente.

La tercera opción que prevé el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04 regula para aquellos supuestos en los que no sea posible la adopción de las dos medidas anteriores, que el Presupuesto del ejercicio siguiente se apruebe con un superávit inicial igual al importe del Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales. Esta opción es inviable en su cuantía, puesto que dadas las características de este Ayuntamiento no es posible aprobar un Presupuesto con un superávit inicial de 20.354.966,32 €. (únicamente la presupuestación del Capítulo de personal del Ayuntamiento asciende al importe de 16.850.017,72 €).

No obstante la imposibilidad de adoptar en su integridad (ya que podrían adoptarse medidas parciales) las medidas previstas en el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, **el Presupuesto del ejercicio 2009 que se eleva al Pleno para su aprobación y en línea similar al informe que se emitió para la aprobación del presupuesto del ejercicio 2008 y 2007, adopta una serie de medidas que podrían contribuir a sanear las Cuentas de este Ayuntamiento**, como es la presupuestación de los gastos de naturaleza corriente sin consignación presupuestaria en el ejercicio

2007 y 2008, siempre y cuando no se sobrepasen los límites de crédito previstos en el Estado de Gastos del Presupuesto y las estimaciones de ingresos se hagan efectivas a lo largo del ejercicio 2009. No obstante, esta Intervención debe informar que los presupuestos de 2007 y 2008 no han cumplido dichas expectativas, precisamente porque no se han respetado los límites de crédito ni se han cumplido las estimaciones de ingresos.



Aún así, la imposibilidad material de ejecución íntegra de las medidas previstas en el artículo 193, aunque no de una ejecución parcial de las mismas como por ejemplo la aprobación de un presupuesto con un superávit inferior a 20.354.966,32 €, no exime la obligación de la Corporación Municipal de adoptar medidas tendentes a sanear las cuentas municipales. Esta Intervención lleva informando desde el ejercicio 2005 en numerosos certificados de retención de crédito, en el que con carácter reiterativo se aconseja que no se realicen más gastos que aquellos que sean necesarios, urgentes e inaplazables, así como en los Informes de Intervención que acompañan a la liquidación desde el ejercicio 2004, y en Informes de valoración de la situación económica de este ayuntamiento, de la urgente necesidad de elaborar un Plan económico financiero. Sin que hasta la fecha ningún equipo de gobierno se haya planteado la imperiosa necesidad en su implantación.

En concreto, cabe destacar el Informe de Intervención de fecha 19 de noviembre de 2008 sobre la situación económica del Ayuntamiento de La Vila Joiosa, donde nuevamente se efectúa una recopilación de los informes donde se urge la necesidad de la elaboración de un Plan económico financiero:

“1. El año 2005:

- Informe de Intervención sobre la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2004 de fecha 21 de octubre de 2005 .*
- Informe de Intervención a la Cuenta General del ejercicio 2004 de fecha 21 de octubre de 2005.*
- Informe de Intervención de 4 de noviembre de 2005, sobre la necesidad de elaborar un plan de restablecimiento del desequilibrio financiero.*



2. *El año 2006:*


- *Informe de Intervención sobre la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2005 de fecha 28 de diciembre de 2006.*

3. *El año 2007:*

- *Informe de Intervención de fecha 15 de febrero de 2007 que acompaña al Presupuesto del ejercicio 2007, (fundamentalmente en su apartado 7º).*
- *Informe de Intervención a la Cuenta General del ejercicio 2006 de fecha 8 de marzo de 2007."*

A esta relación cabría añadir:

1. el Informe de Intervención de fecha 26 de junio de 2007 sobre la situación económica del Ayuntamiento de La Vila Joiosa a fecha 26 de junio de 2007.
2. el Informe de Intervención de 29 de abril de 2008, que acompaña al Presupuesto del ejercicio 2008.
3. y el Informe de Intervención de 23 de diciembre de 2008 que acompaña a la liquidación del ejercicio 2007.



En cuanto al órgano competente para la elaboración de un Plan económico financiero, esta Intervención entiende que es competencia del equipo de gobierno su elaboración, puesto que únicamente los políticos pueden adoptar decisiones, sin que los funcionarios podamos realizar más actuaciones que las de informar, aconsejar y ayudar en la elaboración de los documentos en los que, dentro de los límites legales, se plasmen sus decisiones. Por mucho que la Intervención Municipal insista en la necesidad de adoptar medidas que contribuyan a mejorar la situación económica del Ayuntamiento, esta insistencia no sirve para nada en la medida en que los distintos Alcaldes y equipos de gobierno no tomen conciencia de dicha necesidad.

No obstante lo anterior, esta Intervención con el ánimo de facilitar la adopción de estas medidas de saneamiento, ya facilitó al anterior Alcalde y concejal de Hacienda, como al actual Concejal de Hacienda, un borrador de fecha 30 de septiembre de 2008, del documento que permitiría servir como modelo para acometer una posible adopción de medidas de mejora económica financiera para el Ayuntamiento de La Vila Joiosa.

NOVENO.- Por el departamento de Secretaría de este Ayuntamiento han sido remitidas a esta Intervención sucesivas resoluciones judiciales tanto relativas a la condena al pago de cantidades económicas como aquellas que afectan al Patrimonio Municipal del Suelo.

1º. En cuanto a las que se condena al Ayuntamiento al pago de cantidades económicas tenemos las siguientes:

Resolución	Recurso	Demandante	Fallo	Estado actual
ST.263/07	947/05	S.G.A.E.	Ppal + intereses + costas	- cuantía ppal (46.538'74 euros): no hay crédito. Quedan pendientes de pago 41.782'74 euros. Consignado en el borrador del presupuesto 2009. - intereses demora (9.537'26 euros): consignado borrador Presupuesto 2009. - costas: 3.158'50 euros consignados en el borrador presupuesto 2009.
ST.1185/07	1773/02	Trillo Zafra. Responsabilidad Patrimonial	Indem. 115.759'82 + intereses demora	- cuantía ppal: pagada - intereses demora (31.827'17): Consignado borrador presupuesto 2009.
Auto 24/09/08 (Sentencia 431/07)	1084/2006	Necso entrecanales y viveros Dalmau	Cumplimiento Sentencia	-Cuantía principal reclamada (765.858'77+145.195'07+23.324'24) ya contabilizada. Se ha empezado a pagar mensualmente (el 2 de febrero de 2009) la cantidad de 125.000 euros. - intereses de demora (298.162'62): consignado borrador presupuesto 2009.
ST.284/08	1394/02	D. Pedro Orts Ruiz	Indem Vallado: 15.566'62 euros	Falta pago:3.574'10. Consignado borrador Presupuesto 2009
Auto 18/11/08	11/2008	Dragados S.A.	Intereses demora	414.976'01 euros consignados en el borrador del presupuesto de 2009.
	958/08	Sonoidea	Intereses de demora	25.859,68 € consignados en el presupuesto de 2009.



2º. Las sentencias que hacen referencia al Patrimonio Municipal del Suelo y que constan en este departamento son:


Sentencia nº 174/07, de 22 de mayo, contra acuerdo plenario de 18/05/2006	PP-32 y PP-33 (Teatro-Auditorio)	9.614.565'89 euros
Sentencia nº 209/07, de 11 de junio, contra acuerdo plenario de fecha 18/05/2006	PP-34 (obra de acceso por medios electromecánicos desde el paseo del dr. Esquerdo hasta la Avda. del País Valencia)	2.933.073'92 euros
Sentencia nº 409/07, de 1 de octubre de 2007, contra acuerdo plenario de fecha 15/06/2006	Enajenación parcela 6.1 de titularidad municipal sector PP-18, incluida en el PMS	610.764'42 euros
Sentencia nº 289/07, de 31 de julio de 2007, contra el punto 9º del acuerdo plenario de fecha 15/06/2006	Enajenación de 4490 U.A. de titularidad municipal (PP-35) para financiar obras del campo fútbol	1.894.000'00 euros
Sentencia nº 263/2006, de 25 de julio, contra acuerdo plenario de 21/04/2005	Permuta de bienes inmuebles con la mercantil Valdeprocasa S.L.	7.578.224'21 euros

Además de las mencionadas resoluciones judiciales que ya tienen fuerza ejecutiva hay que mencionar que se han interpuesto, según consta en esta Intervención, varios recursos contencioso-administrativos contra el Ayuntamiento de Villajoyosa que de ser estimados por el órgano judicial supondrían una nueva cantidad económica a satisfacer por el Ayuntamiento.

De las sentencias que constan en los servicios económicos de este Ayuntamiento se puede observar como se condena al Ayuntamiento de La Vila Joiosa al pago de determinadas cantidades económicas, no solo por las cuantías adeudadas en concepto de principal sino también por los intereses de demora en el retraso del pago hasta su completa satisfacción. No hay que olvidar que a estas cantidades hay que sumar las originadas por las costas procesales que en alguna ocasión los tribunales han impuesto a este Ayuntamiento (St. 263/07 S.G.A.E., St. 330/08 contra Recurso nº 256/05-Valdeprocasa y Recurso Casación contra St. 1848/03-PP29 dictada por el TSJCV) así como los honorarios devengados por la representación y defensa en dichos procedimientos judiciales.

Los tribunales también han dictado sentencias por las que se declaran nulos determinados acuerdos plenarios, en el sentido de que el destino dado al producto de su enajenación no era el adecuado en los términos de la legislación urbanística valenciana, relacionados con el Patrimonio Municipal del Suelo.

En este sentido hay que señalar que dada la imposibilidad de llevar a cabo el Fallo de dichas sentencias se propuso por el Ayuntamiento y fue aceptado por el Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 3 de Alicante en ejecución y obligado cumplimiento de la Sentencia nº 174/2007 (Auditorio) sustituir a metálico el reintegro del valor de los bienes afectos al PMS en su día enajenados por importe de 9.614.565'89 euros, dotando o asignando como recursos financieros suficientes afectos al citado PMS, presupuestando una dotación anual destinada al PMS y procedente de los recursos ordinarios del Ayuntamiento, hasta tanto el valor equivalente haya sido completamente reintegrado, debiendo procederse a su ingreso en metálico en una de las cuentas restringidas que al efecto se habilite, cuya disposición estará sujeta a las limitaciones propias del destino del PMS y conforme al calendario aceptado por el juzgado.



Las Administraciones Públicas, las autoridades y funcionarios, las corporaciones y todas las entidades publicas y privadas, y los particulares, **respetarán y, en su caso, cumplirán las sentencias y las demás resoluciones judiciales** que hayan ganado firmeza o sean ejecutables de acuerdo con las Leyes (art. 17.2 LOPJ).

Con la aprobación de este Presupuesto se pretende dar respuesta a las cargas económicas derivadas de las sentencias judiciales ya firmes, que no proceden del patrimonio municipal del suelo (PMS). En relación con las referentes al PMS, esta Intervención tiene constancia de que se están llevando a cabo actuaciones encaminadas a la ejecución de las sentencias nº 263/2006 (permuta de bienes inmuebles con la mercantil Valdeprocasa S.L.) y de la nº 409/2007 (enajenación de la parcela 6.1 del PP-18).

No obstante, las cantidades a que ascienden las condenas tanto en importes económicos liquidados como referentes al Patrimonio Municipal del Suelo en sentencia firme y las previsibles que puedan llegar en un futuro, los intereses de demora que generan, así como los honorarios profesionales y las costas suponen una elevada cantidad pecuniaria a la que el Ayuntamiento debe hacer frente, que sumado a la difícil situación económica por la que atraviesa la hacienda municipal hace que sus arcas cada vez resulten más deficientes para poder hacer frente a todos los pagos.

Esta Intervención tiene la obligación de advertir de la posibilidad de que en un futuro el incumplimiento de estas resoluciones judiciales, por la imposibilidad real de pago o por dar prioridad a otros pagos frente a estos, origine el embargo tanto de las cuentas como de los bienes municipales. Estas situaciones son admitidas tanto por la legislación vigente como por la doctrina jurisprudencial.



Referente a la colisión entre el derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales en sus propios términos y el privilegio de inembargabilidad de los bienes de las haciendas locales contenida en el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo) hay que mencionar la sentencia del Tribunal Constitucional de fecha 1 de diciembre de 1998, núm. 228/1998. Además, como más reciente ejemplo de que esta posibilidad se puede convertir en una realidad la encontramos en el municipio valenciano de Llaurí.

DÉCIMO.- El estado de consolidación del Presupuesto del propio Ayuntamiento con los de sus Organismos Autónomos se presenta a nivel de grupo de función y capítulo, y su importe se eleva a 49.016.557,06 €, en el Estado de Ingresos y a 48.964.299,36 € en el Estado de Gastos. Dicha diferencia entre ambos estados asciende a 52.257,70 € y es consecuencia del superávit con el que se aprueba el Presupuesto del Organismo Autónomo Hospital Asilo Santa Marta.

UNDÉCIMO.- Para la aprobación del Presupuesto General por el Pleno de la Corporación, será necesario el dictamen de la Comisión Informativa de Hacienda.

El quórum para la válida adopción del acuerdo aprobatorio del Presupuesto es la mayoría simple. Una vez aprobado inicialmente por el Ayuntamiento Pleno, conforme al artículo 169 del R.D.Leg. 2/2004, de 5 de marzo, se expondrá al público por término de 15 días hábiles previo anuncio inserto en el boletín Oficial de la Provincia. Transcurrido dicho plazo sin que se hayan presentado reclamaciones el Presupuesto se entenderá definitivamente aprobado. En caso de presentarse reclamaciones por los supuestos tasados en el artículo 170 del R.D.Leg. 2/2004, los mismos serán resueltos por el Pleno en el plazo de un mes.

Del Presupuesto General definitivamente aprobado se insertará anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por Capítulos, entrando en vigor, en el ejercicio correspondiente, una vez publicado dicho anuncio. Igualmente se remitirá copia a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma, de conformidad con lo establecido en el artículo 169.4 del R.D.Leg. 2/2004 y en los artículos 70.2, 112.3 y 65.2 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.

La Vila Joiosa, a 9 de marzo de 2009.



La Interventora,
AJUNTAMENT DE
LA VILA JOIOSA
M^a Consuelo Benet Pellicer.
Intervenció